

## Kostnader 110 Nordland og Sivilforsvaret

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		
Kommunestyret		05.04.2022

### Rådmannens innstilling

1. Saken tas til orientering.
2. Finansiering i 2022 vurderes i forbindelse med tertialrapportering, mens finansiering i perioden 2023 – 2025 vurderes i forbindelse med rullering av budsjett og økonomiplanen til høsten.
3. Kommunestyret viser til vedtak i årsmøte til 110-Nordland, og ber Salten Brann IKS snarlig utrede en organisering av 110- Nordland som gir alle 41 kommuner reel innflytelse av driften av 110- sentralen i trå med kommunelovens bestemmelser om interkommunalt samarbeid.

### Vedlegg:

- 1 Vedtaksbrev DBS 2016 110 sentralene

## Saksopplysninger

### 110 Nordland

110 sentralene i Norge benytter seg av et felles nasjonalt oppdragshåndteringsverktøy. Fra 2022 vil det ikke lenger tilbys vedlikehold eller oppgraderinger av dagens system og kommunene er ansvarlige for at det innføres et nytt oppdragshåndteringsverktøy for alle 110 sentraler i landet. Det er gjennomført en offentlig anskaffelse, koordinert av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Direktoratet har bestemt at anskaffelsen og support av ny løsning må eies, driftes og finansieres av brukerne (kommunene).

### Dagens status

Pålegg om innføring av nytt nasjonalt oppdragshåndteringsverktøy resulterer i betydelige merkostnader for 110 Nordland. Det er etablert et eget nasjonalt interkommunalt selskap, NKS110 IKS, som skal håndtere anskaffelsen på vegne av alle landets sentraler. 110 Nordland er deleier (6%) og er ansvarlig for tilsvarende del av finansieringen. Tallene som presenteres nedenfor er relativt sikre tall. Etableringskostnadene for det nye verktøyet er som følger:

Nr.	Elementer	Kostnad	Merknad
1	Engangskostnad for ny programvare for oppdragshåndteringsverktøyet	4 700 000, -	Ferdig implementert på sentral serverpark. 6% andel
2	Engangskostnad for andel av nasjonalt driftssenter struktur (2-+1)	3 000 000, -	Dette er rimelig sikre anslag. 6% andel
3	Oppgradering av ICCS – statlig pålagt tlf sentral for 110 (kommunikasjon)	1 300 000, -	Denne kostnaden tas over driften for budsjettår 2021. Likt pr sentral i Norge
<b>Samlet engangskostnad</b>		<b>9 000 000, -</b>	

Kostnadene skal belastes over 110 Nordland slik at alle 41 kommuner er med på å finansiere det nye verktøyet. Dette skal i all hovedsak betales ved å gjøre bruk av alarminntekter.

110 Nordland har lånt 6 mill. (punkt 1 og 3) av Salten Brann IKS. Dette må betales tilbake innen utgangen av 2023.

28. februar i år mottok Rana kommune varsel fra 110 Nordland om at punkt 2 i oppsettet over (3 mill. kr.) må betales av kommunene innen utgangen av mars. 110 Nordland har ikke likviditet til å betale denne fakturaen uten at deltakerkommunene betaler denne. Kommunens andel er basert på antall innbyggere tilsvarende 22 kroner per innbygger for 2022.

Vedlagt tabell viser kostnaden for hver enkelt kommune. I summen for årets innbyggerbetaling ligger også en del tilbakeføring av kostnader som 110 måtte «låne» fra Salten Brann IKS i 2021.

NKS110 IKS er ennå i anskaffelsesprosess på noen moduler som inngår i nytt OHV. Kostnader for dette er ennå ikke kjent, men det forventes at tilførsel av lisenser på NKS110 IKS balanseres mot kostnader som fjernes fra 110 Nordland.

I dag har ikke kommunen i Nordland utover de som er tilsluttet Salten Brann IKS, noen reell innflytelse på driften av 110-sentralen. Dette kan ikke sies å være i trå med kommunelovens bestemmelser om interkommunalt samarbeid. Flere andre 110-sentraler har en organisering som ivaretar alle kommunene. Saken er meldt inn på siste årsmøte i 110 Nordland som ble gjennomført i 2021.

Årsmøtet besluttet 10.11.21 å be Salten Brann IKS utrede forslag til plan for utredning om samarbeid jfr Kommunelovens bestemmelser som belyser organisering og kostnader for utredningen. Styret i Salten brann vedtok 13.12.21: Styret ser ikke grunn til å iverksette utredning på grunnlag av det som er fremkommet i saken. Salten Brann IKS velger dermed å ikke følge opp vedtaket fra årsmøtet og deltakerkommunene som ikke er medeier i Salten Brann IKS, står fremdeles uten noen reell innflytelse over 110 Nordland.

Befolkning ved utgangen av kvartalet					
		2021K4	pax/kr		Innbyggerbetaling 2022
K-1804	Bodø	52803	kr 22	kr	1 161 666
K-1806	Narvik	21530	kr 22	kr	473 660
K-1812	Sømna	1981	kr 22	kr	43 582
K-1813	Brønnøy	7777	kr 22	kr	171 094
K-1815	Vega	1175	kr 22	kr	25 850
K-1816	Vevelstad	462	kr 22	kr	10 164
K-1818	Herøy (Nordland)	1825	kr 22	kr	40 150
K-1820	Alstahaug	7333	kr 22	kr	161 326
K-1822	Leirfjord	2257	kr 22	kr	49 654
K-1824	Vefsn	13233	kr 22	kr	291 126
K-1825	Grane	1461	kr 22	kr	32 142
K-1826	Hattfjelldal	1273	kr 22	kr	28 006
K-1827	Dønna	1369	kr 22	kr	30 118
K-1828	Nesna	1698	kr 22	kr	37 356
K-1832	Hemnes	4420	kr 22	kr	97 240
K-1833	Rana	26092	kr 22	kr	574 024
K-1834	Lurøy	1869	kr 22	kr	41 118
K-1835	Træna	450	kr 22	kr	9 900
K-1836	Rødøy	1153	kr 22	kr	25 366
K-1837	Meløy	6214	kr 22	kr	136 708
K-1838	Gildeskål	1894	kr 22	kr	41 668
K-1839	Beiarn	1012	kr 22	kr	22 264
K-1840	Saltdal	4617	kr 22	kr	101 574
K-1841	Fauske - Fuosko	9603	kr 22	kr	211 266
K-1845	Sørfold	1869	kr 22	kr	41 118
K-1848	Steigen	2591	kr 22	kr	57 002
K-1851	Lødingen	1976	kr 22	kr	43 472
K-1853	Evenes - Evenási	1334	kr 22	kr	29 348
K-1856	Røst	469	kr 22	kr	10 318
K-1857	Værøy	678	kr 22	kr	14 916
K-1859	Flakstad	1216	kr 22	kr	26 752
K-1860	Vestvågøy	11566	kr 22	kr	254 452
K-1865	Vågan	9724	kr 22	kr	213 928
K-1866	Hadsel	8107	kr 22	kr	178 354
K-1867	Bø	2565	kr 22	kr	56 430
K-1868	Øksnes	4458	kr 22	kr	98 076
K-1870	Sortland - Suortá	10468	kr 22	kr	230 296
K-1871	Andøy	4572	kr 22	kr	100 584
K-1874	Moskenes	982	kr 22	kr	21 604
K-1875	Hamarøy	2708	kr 22	kr	59 576
K-5414	Gratangen	1070	kr 22	kr	23 540
Sum innbyggere		239854		kr	5 276 788

### Oppsummert - forutsetninger for budsjett 2022

1. Salten Brann forskutterer betaling av kostnadene på kort sikt, 6,0 mill.
2. Tilbakebetaling av fra 110 Nordland til Salten Brann IKS gjøres ved å bruke alarminntekter.
3. For å ivareta kapital sikkerhet for 2022, 3,0 mill., er 110 Nordland nødt til å definere innbyggerbetalingen til 22 kroner.
4. For år 2023 - 2025 så planlegges det med innbyggerbetaling på hhv; 10. 8 og 6 kroner. Avtagende etter hvert som alarminntektene øker.

## Forutsetninger for budsjett 2023-2025

År	Kr/innbygger	Innbyggerantall	Sum
2023	kr 10	26300	kr 263 000
2024	kr 8	26500	kr 212 000
2025	kr 6	26500	kr 159 000

### Sivilforsvaret

Etter sivilbeskyttelsesloven skal kommunene bidra til gjennomføring av Sivilforsvarets oppgaver. Kommunen plikter blant annet å stille rom og lager til rådighet for Sivilforsvaret. Kravene til lager og rom er begrunnet i et funksjonelt og operativt behov, og nødvendige for å ivareta de oppgavene Sivilforsvaret skal løse i dagens samfunn.

### Fordeling av utgifter og kostnader mellom kommunene

Kostnader og utgifter til lager og rom skal dekkes av kommunene. Sivilforsvarsforskriften fastslår at utgifter og kostnader skal fordeles på grunnlag av folketallet i kommunene (Rana, Hemnes, Nesna, Lurøy og Træna) og kan kreves dekket årlig. Rana kommune administrerer selv ordningen og sørger for oppjøret. Fordelingen er slik:

	Befolkning ved inngangen av kvartalet	
	2021K1	
1828 Nesna		1 701
1832 Hemnes		4 428
1833 Rana		26 083
1834 Lurøy		1 876
1835 Træna		442

Månedlig husleie utgjør alene:

BESKRIVELSE	ANT.	ENHET	ENH.PRIS	RAB.	MVA	BELØP
Leie lokaler, Sivilforsvaret	1	Måned	35 249,28		25%	35 249,28
Felleskostnader	1	Måned	2 973,00		25%	2 973,00
Strøm	1	Måned	7 593,00		25%	7 593,00
					Sum eks. MVA	45 815,28

Kostnader Sivilforsvaret 2021: kr. 19,- pr innbygger

Rana kommune har i budsjett avsatt kr. 15,- pr innbygger.

Underbudsjettering kr. 105.000, -

## **Vurdering**

110 Nordland eies av Salten brann IKS som kun utgjør 10 av de 41 kommunene i Nordland. Rana kommune, og de øvrige deltakerkommunene, har ingen formell innflytelse på styringen av selskapet noe Rana kommune opplever som svært uheldig. I Vedtaksbrev fra DSB 15.03.2016 ble det vist til at det iht. prinsippet om kommunal organisasjonsfrihet, bestemmer kommunene selv hvordan 110-tjenesten skal organiseres, herunder hvilken modell for interkommunalt samarbeid som er mest hensiktsmessig for drift av 110-tjenesten i regionen. Her henviser også DSB til Kommunal- og regionaldepartementets veileder "Statlig styring av kommuner og fylkeskommuner". Dette har ikke Salten IKS fulgt opp. Det forventes at dette snarest blir utredet og kommer på plass slik at ikke bare 10 av de 41 kommunene i Nordland har reel innflytelse på driften av 110 Nordland.

Saken har også blitt behandlet i Indre Helgeland Regionråd (IHR) i flere omganger der alle kommunene i IHR har støttet opp om kravet til reel innflytelse i 110 Nordland.

Når det gjelder anskaffelse av oppdragsbehandlingsverktøyet, så er dette nasjonalt styrt og en kostnad som 110 Nordland ikke kan unngå eller forutse størrelsen på. Informasjonen rundt denne kostnaden kom for sent til at dette kunne legges inn i budsjett for 2022. Rana kommune vil måtte bidra med sin andel av kostnaden.

Sivilforsvarets lager er utpekt av DSB, og det er DSB som beslutter om lageret skal være et distrikts- eller avdelingslager. Kravene til lagrene beskrives i Forskrift om sivilforsvar (sivilforsvarsforskriften), §§ 38 og 39.

Fordeling av kommunenes kostnader og utgifter til lokaler reguleres i forskriftens § 42, hvor kommunene i sivilforsvarsdistriktet på grunnlag av folketallet i kommunene kan kreve kostnadene dekket.

I Rana leies i dag Sivilforsvarets lokaler av Bolin Eiendom AS, i Smedveien 14 (8611). Budsjettet for Sivilforsvaret har vært lavere enn kostnadene siden leieavtalen ble inngått i 2017. Sivilforsvaret har frem til nå vært fornøyd med disse lokalene og lokalene er det beste kjente alternativet, inntil en ny fremtidig brannstasjon eventuelt står ferdig.